市七届人大一次会议第20210408号建议

案 由：关于加快推进深圳东部跨市（区）道路规划建设工作的建议

提 出 人：汪之涵,杜量衡,洪巍,江锦意,王丽(坪山),刘剑洪,宫清,谌凯,赵大运,徐锋(共10名)

办理类型：主汇办

承办单位：市交通运输局(主办),坪山区人民政府,市规划和自然资源局,龙岗区人民政府

密 级：公开

内 容：

一、案由

（一）基本情况

随着“双区”建设推进，珠三角打造世界级城市群，东部中心辐射粤东地区进程加快。近年来城市的快速发展吸引了大量人口和产业集聚，新时代城市间“同频共振”、区域交通设施互联互通诉求愈加强烈，迫切要求加快加深互联互通。坪山区深度融入粤港澳大湾区一体化发展，诺贝尔奖科学家实验室、中芯国际、世界500强赛诺菲集团旗下企业赛诺菲巴斯德（疫苗），中国医药集团旗下国药致君等一批重大科研机构、创新平台和龙头企业落户深圳东部，与周边区域开放协作需求加强，急需加快推进东部跨市（区）道路规划建设工作。

（二）存在问题

一是跨市（区）连接通道不足，交通效率低，制约东部地区发展。经梳理城市交通相关规划，坪山区规划了51条跨（市）区道路，现状13条连通，其中高速公路1条（深汕高速）、快速路1条（南坪三期快速）、主干路6条（深汕路、坪山大道、丹梓大道、兰竹西路、坪葵路、秋宝路）、次干路2条（锦绣东路、龙兴路）、支路2条（金田路、工业三路），连通率仅25%。东部地区对外交通集中到几个高速路口，拥堵问题突出，通行效率低下，高峰期间深汕路、龙岗大道、横坪公路、盐龙大道等道路与高速公路出入口拥堵情况逐年凸显。

跨市（区）道路数量少、密度低、拥堵频繁，出行体验差，严重影响招商引资。例如坑梓街道的常住人口为13.80万人，是坪山区乃至深圳东部衔接惠州市惠阳区、大亚湾经济技术开发区的重要片区，其中39.7%就业人群居住在坑梓街道，21%住在惠州西区、秋长和淡水街道，深惠交通频繁而交通基础设施按规划仅建成38%，交通基础设施的落后使得产业发展困难、片区居民长期投诉；而位于惠州大亚湾经济技术开发区的龙光城小区是一个超大型楼盘，据龙光社区提供的数据，有近5万人居住在龙光城，其中有90%左右的人在深圳工作。现状深惠连通道路主要仅秋宝路、丹梓大道、坪山大道、兰竹西路、锦绣东路等5条道路，若从深圳国家高新区坪山园区出行至惠州大亚湾经济技术开发区，一般5-10分钟左右（金辉路、金联路或丹梓北路直达）的路程却只能通过锦绣东路-龙山一路-龙海三路或丹梓大道-龙山一路-龙海三路绕行15-30分钟，出行时间延长3-5倍。行政边界片区通勤时间长，交通效率低，片区居民与企业长期投诉，产业园区难以引进高质量企业落地生根。

二是跨市（区）道路涉及面广，建设困难，修到边界就“断头”。同一条跨市（区）道路，各市（区）分头建设，建设时序、道路等级、设计标高等不统一，难以衔接。部分界线以淡水河为界，坪山区丹梓北路-惠阳区旺多路跨河桥梁建设权责难以划分，坪山区国家级新能源产业基地与惠阳区秋月湖产业片区“隔河相望”，本来可通过丹梓北路5分钟直达惠阳区，现状只能经坪山大道-秋湖路-秋宝路或坪山大道-工业三路-秋宝路或坪山大道-秋宝路绕行25-40分钟，通行时间为原有的5-8倍。边界土地权属交叉、补偿标准不一致等造成道路征拆难度较大，影响项目推进。如青松西路、聚青路、临松路、金辉路、金联路、惠联路15条断头路位于我区生物医药基地附近，目前深圳一侧已全部修通至深惠交界处，但由于缺乏沟通协调机制，惠州侧虽然只剩下几百米，因与深圳存在土地争议问题，征地问题未能解决，上述几条断头路迟迟未能打通。

（三）重要意义

“十四五”开启，深圳东部地区城市定位大幅提升，聚集了国际低碳城、东部高铁新城、宝龙科技城和深圳国家高新区坪山园区等重大片区，需要更多的对外通道以加强产业协同、对外联系和辐射效应。加快推进跨市（区）道路规划建设工作，在“十四五”期间将跨（市）区道路连通率提升至80%以上，更快实现深圳东部-惠州地区互联互通，大幅提升出行效率，方便市民职住出行、吸引更多人才就业和居住，并带动新能源、电子信息、生物医药等高新技术企业发展，更好的支撑东部中心功能，服务区域协调建设。

二、建议

为进一步加快跨市（区）道路规划建设，完善东部区域路网，提高整体交通效率，经研究，提出如下建议：

一是加强交通规划建设对接。深惠地区城市规划、交通规划编制往往各自为政，边界路网衔接不足，在推进边界道路如金辉路、金联路、丹梓北路建设过程中，与惠州市相关单位和部门沟通后，发现以上道路以及岭古路、李屋路、金田路等其他6条衔接道路存在等级、红线、横断面等标准不一或道路线位不一致等情况，严重影响道路建设进度。建议规划及交通部门加强深惠地区交通规划对接，统一交通设施建设标准和时序。

二是推动一批跨市（区）道路建设。根据市区第五轮财权划分，建议市财政投资，市交通运输局加快推进丹梓北路北延、丹梓北路南延、青松东路东延、金牛路东延、沙田北路北延等5条跨市道路建设，龙坪路龙岗段、清风岭隧道（碧沙北路北延）、丹荷路、丹梓—龙坪立交、龙坪盐通道等5条跨区道路，尽快打通断头路，实现东部地区互联互通。

三是研究加快跨市（区）道路建设路径。跨市（区）道路的建设审批（建设项目选址和预审、地质灾害报告、水环评报告、用地规划许可、工程规划许可）、征拆需分市（区）段分头报批，涉及市规划和自然资源局各区分局、市水务局各区分局、各区建筑工务署、市生态环境局各区管理局、惠阳区交通运输局、大亚湾区公用事业管理局、惠州市国土资源局大亚湾分局等，众多部门权责不够明确，建议市交通运输局牵头，相关审批单位配合研究加快跨市（区）道路审批、征拆机制，一揽子解决跨界道路用地审批、征拆、建设权责等问题，高效推进道路建设。