市七届人大一次会议第20210198号建议

案 由：关于增加国际会展中心片区公安、交警、消防、应急专职队伍编制的建议

提 出 人：黄伟忠,黄振辉,林春伟,胡婧,陈金祖,何彩梅,郑健波,廖四照,李倩仪(共9名)

办理类型：分办

承办单位：宝安区人民政府,市公安局,市交通运输局,深圳市消防救援支队

密 级：公开

内 容：

一、案由

宝安区福海街道下辖7个社区，面积31.8平方公里，各类工厂企业3700余家，常住人员约51.6万余人（其中户籍人员3万余人），宝安大空港规划区就座落在福海街道展城片区临海区域，包含国际会展城、海洋新城、空港新城三大战略平台及宝安综合港。目前深圳国际会展中心已启用，据统计，国际会展中心2020年承办展会25场，办展面积达240万平方米，参展人数超过200万，深圳国际会展中心2021年计划办展57场、会议约60场，展览面积350万平方米，全年人流量预计将突破1000万人次。国际会展中心片区的快速发展，对管理和服务水平提出了新的要求，但是目前国际会展中心片区公安、交警、消防、应急的力量比较薄弱，配备的人员力量已不能满足国际会展中心片区的需求。

首先是公安力量薄弱，辖区仅设驻街道派出所1家（福海派出所），设案件队（含执法管理中心）、行动支援队、处突队、户政中心、协警大队及8个社区警务室，在编民警92人、辅警39人、协警548人，按照常住人员计算，万人警力为1.7‱，远不足深圳及宝安万人警力5‱的标准。结合现有警力，承担了辖区防控勤务区域核心部位1个（深圳国际会展中心）、重点部位2个（同泰时代广场、福海街道办）。一级巡段2条（塘尾、桥头），二级巡段25条， 5个屯兵点（塘尾、和平、桥头、同富裕、新和），海岸线约3.8公里，包含3个码头，7个海防固定值守点，5条海防打私巡段。现有警力长年超负荷运转。随着福海特殊的地理位置及城市定位，未来将规划建设深圳机场站、穗莞深城际、深珠城际、深茂铁路等线路将由此通过，因此治安防控力量愈发薄弱，特别是宝安大空港规划区的展城片区（深圳市国际会展中心所在地），区域面积12.3平方公里，常住人口5.2万人，各类楼宇1074栋，房屋31198间套，包括3个住宅小区、71个工业园区、1333家企业。

其次是交警力量也比较薄弱，福海街道路网呈“两横六纵” 干道路网结构，共有8条主干道，次干道14条，支路巷道约117条。辖区交通由福永交警中队福海工作点管辖，现有民警12人，并配置20名铁骑队员，该20名铁骑队员日常负责交通事故处理、违停整治、事故走访、宣传教育等工作，并且兼顾国际会展中心展会期间交通保障任务，工作繁琐任务重。铁骑力量倾斜到国际会展中心片区，导致辖区部分道路存在无人巡查、无人管理等问题，辖区交通压力巨大。

最后是应急、消防力量也薄弱，一方面由于会展产业作为一项新兴的城市服务行业，能够带来规模庞大的人流、交通、餐饮、住宿、物流、信息流和资金流，影响面广、关联度高，对其他产业的推动作用明显。这意味着将吸引更多的产业、企业、人群集聚，长期的聚众性可能会导致社会状态失衡，发生社会安全事件。另一方面会展靠海的地理环境、工业园区跟企业林立的生产环境、道路规划欠缺等因素也可能会导致危化、三防、工矿商贸、交通等事故发生。开展先期应急处置工作难度大。面对治安、消防、交通等突发情况，根据“属地先期处置”原则，需要立即采取应急处置措施予以应对。发生突发情况，各级各类应急专职队伍不能马上进行先期处置，而国际会展中心片区当前应急专职人员配置不足，缺乏应急专职队伍，导致不能充分发挥应急专职队伍距离现场近、情况熟、反应快、行动快的优势，未能更好开展先期应急处置工作。同时机构的职能及相关人员调整，应急队伍构成人员多为原应急办人马，人员数量增加不多、职能扩充却很明显，摊薄了原本的应急力量。这也反映出应急专业人员短缺，应急人员配比不到位，应急能力有待提高等问题。同时从往年事故情况来看，会展片区的火灾事故时有发生，从区域面积分析，国际会展中心片区较其他社区面积更大，然而当前只有一只政府专职队及一支社区兼职队，人员相对来说无法充分满足会展片区较大的火灾防控及救援需求，亟需充实当前的消防应急救援力量。

二、建议

（一）随着宝安大空港规划区的快速建设，深圳国际会展中心高效运转，全面做好社会治安防控工作，有效降低发案率和警情数，建议以宝安公安分局为主体在展城片区设立1家公安派出所，按照有关要求配足配强警力及装备，进一步做好展城及会展区域的社会治安及维稳安保工作。

（二）建议以宝安交警大队为主体将福海（临时）交警中队提升为正式中队，增加编制配置，充实基层执法管理力量。

（三）建议市编办能出具相应文件以街道为主体组建一支素质过硬、业务过硬、作风过硬应急专职队伍，强化队伍快速反应和处置突发事件能力，加强会展片区社会治安防控水平。

（四）建议以宝安区消防救援大队为主体提升消防队伍力量，加强会展片区消防队伍人员力量及物资配置，针对会展片区易发、高发各类火灾事故做好事故演练、能力提升等工作，切实满足会展片区火灾、社会救助等各类事件处置要求。

（五）建议在宝安区福海街道设立独立的交通管理所，强化会展片区的交通管理，缓解会展片区交通设施薄弱带来的通行压力。